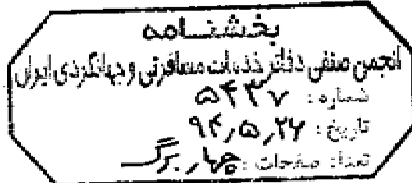




شماره : ۹۴/۵۰۷
تاریخ : ۹۴/۵/۲۶

پوست :



بنام خدا

سازمان میراث فرهنگی . صنایع دستی و گردشگری

جناب آقای تیموری

مدیر کل محترم نظارت و ارزیابی خدمات گردشگری

با سلام و احترام :

بازگشت به نامه مورخ ۹۴/۳/۲۷ موضوع افزایش مبلغ ضمانت نامه به استحضار

می رساند :

طبق مفاد صریح ماده ۱۰ مصوبه هیات وزیران : متقاضیان مجوز تاسیس دفتر مکلف است تضمین معتبر به میزان حداقل پنجاه میلیون ریال برای هر مجوز به مرجع صدور مجوز به عنوان حسن انجام کار و تضمین تعهد تسلیم نماید .

تبصره - مبلغ تضمین هر دو سال یکبار با توجه به شاخص تورم اعلام شده از بانک مرکزی ایران توسط مرجع صدور مجوز قابل افزایش است .

مرجع صدور مجوز اختیار دارد هر دو سال یکبار نسبت به افزایش میزان ضمانت نامه با در نظر گرفتن شاخص بانک مرکزی اقدام نماید که طی سالهای اخیر از اختیار خود استفاده ننموده و یکبار به افزایش ده برابری آن اقدام نموده است . توجه به نکات زیر مناسب به نظر می رسد :

اولا فلسفه قید دو سال در تبصره فوق به علت رعایت شرایط جامعه در تنظیم مقرره فوق بوده است زیرا قانونگذار اصولا قانون را با در نظر داشتن شرایط و مصالح و اوضاع و احوال جامعه مشمول آن تنظیم می کند و الا اگر بدون در نظر گرفتن مدت دوساله ، مجری اقدام به افزایش میزان به هر مقدار نماید مقرره فوق مهمل و عقیم خواهد بود و در واقع وضع آن فاقد دلیل تلقی می شود .

ثانیا " همانطور که در قوانین مدنی در مبحث اجاره در قسمت تعدیل اجاره بها در قوانین موجر و

مستاجر سال ۵۶ ذکر شده :



شماره : ۹۴، ۵، ۷

تاریخ : ۹۴، ۵، ۲۶

پوست :

(۲)

ماده ۴- موجر یا مستاجر می تواند به استناد ترقی یا تنزل هزینه زندگی در خواست تجدید نظر نسبت به میزان اجاره بها را بنماید . مشروط به اینکه مدت اجاره منقضی شده و از تاریخ استفاده مستاجر از عین مستاجره یا از تاریخ مقرر در حکم قطعی که بر تعیین یا تعدیل اجاره بها صادر شده سه سال تمام گذشته باشد . دادگاه با جلب نظر کارشناس اجاره بها را به نرخ عادلانه روز تعدیل خواهد کرد حکم دادگاه در این مورد قطعی است .

نکته مهم در خصوص مابه التفاوت است که قانونگذار تکلیف را معین نموده با این بیان که :

ماده ۵- موجر می تواند مابه التفاوت اجاره بها را ضمن دادخواست تعدیل نیز مطالبه نماید . در این صورت دادگاه ضمن صدور حکم راجع به تعدیل ، مستاجر را به پرداخت مابه التفاوت از تاریخ تقدیم دادخواست تا روز صدور حکم ، محکوم می نماید .

با توجه به اینکه آنچه در عملکرد آن مقام محترم دیده می شود بیشتر از باب مابه التفاوت است که باید با تنقیح مناط از این مبحث ، اخذ آن محمل قانونی نداشته و سازمان محقق به افزایش ناگهانی این میزان نمی باشد .

ثالثاً " . در خصوص تفسیر قانون این تفسیر کاملاً موسع انجام شده است در تفسیر موسع باید رعایت عدالت و انصاف در نظر گرفته شود و به مصالح قانونگذار توجه شود که به اصول فوق توجه نشده است .

با توجه به اصل برائت که در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مورد پذیرش قرار گرفته تفسیر قانون در این موارد باید به نحو مضیق انجام پذیرد . ضمن اینکه مرجع تفسیر در قانون مشخص شده است . مرجع تفسیر اصول قانون اساسی در اصل ۹۸ این قانون مشخص شده که شورای نگهبان است و شرح و تفسیر قوانین عادی هم طبق اصل ۷۳ قانون اساسی در صلاحیت قوه مقننه است .



شماره : ۹۴,۵۰۷

تاریخ : ۹۴,۵,۲۶

پیوست :

(۳)

مقرر فوق با توجه به اینکه مصوبه هیات وزیران است باید از طریق همان مرجع مورد تفسیر واقع شود و نه مجری آن .

از سوی دیگر بموجب تبصره ۳ ماده ۷ اصلاحیه سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب مجلس شورای اسلامی مراجع صادرکننده مجوز کسب و کار حق ندارند حتی با توافق متقاضی مجوز هیچ شرط یا مدرکی با هزینه های بیش از آنچه در پایگاه اطلاع رسانی مربوطه تصریح شده است از متقاضی دریافت مجوز کسب و کار مطالبه کنند و تخلف از حکم این تبصره مشمول مجازات موضوع ماده (۱۰) قانون مجازات اسلامی است . علاوه بر این بحث بر سر موضوع صدور مجوزهای جدید نیست . سازمان میراث می تواند در خصوص کسانی که خواهان صدور مجوز جدید برای فعالیت می باشند بر اساس ضوابط و مقررات مربوطه اقدام مقتضی بعمل آورد . اینک موضوع مربوط به تمدید مجوز دفاتری است که سالهاست از این مجوز استفاده کرده اند و تمدید آن با رقم تعیین شده از سوی آن سازمان نه اعتبار حقوقی محکم و نه منطقی با توجه به وضع کسب و کار و توضیحات فوق الاشعار می باشد .

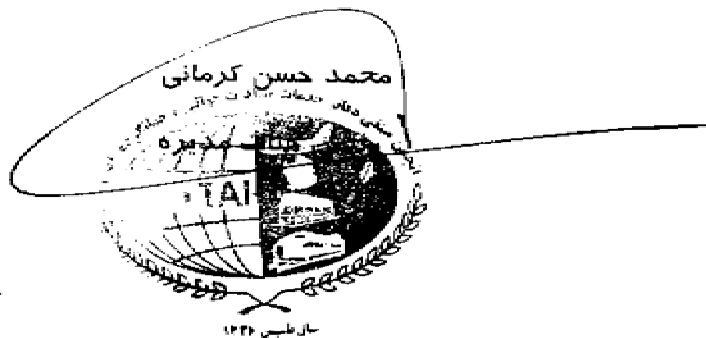
علیهذا با توجه به شرایط کنونی کشور که در حالت انتقال از بحران اقتصادی و سیاستهای کاهش نرخ تورم می باشد . نظارت و کنترل قیمتها از ضروریات جامعه محسوب می شود و طبیعی است این بخشنامه علاوه بر اینکه خود مصداق افزایش قیمت و تحمیل هزینه بر شرکت ها می باشد باعث می شود با افزایش هزینه های تمام شده آژانسهای مسافرتی (از جمله پرداخت پنجاه میلیون ضمانت نامه که رقم قابل توجهی است) بار این هزینه به مسافر تحمیل شود که از جمله تبعات آن این است که قطعاً^{۱۱} به رسالت گردشگری و توسعه آن است نیز نایل نمی شویم .



شماره : ۹۴/۵۰۷
تاریخ : ۹۴/۵/۲۶
پوست :

(۴)

همچنین در نظر نداشتن شرایط خاص آژانسیهای مسافرتی که بعد از گذراندن سالها رکود ناشی از روابط محدود بین المللی ، فاز جدیدی را در زمان آینده تجربه می کنند از تحقق همدلی دولت و ملت می گاهد و رسیدن به اهداف دولت را کند می کند .
بنابراین بخشنامه ما نحن فیه به لحاظ حقوقی دارای ایرادات شکلی و ماهوی بوده و از سیاستهای دولت به دور می باشد فلذا خواهشمند است با عنایت به موارد فوق و در نظر گرفتن جمیع اصول حقوقی و نگاه حمایتی از فعالان این صنعت دستور بر لغو بخشنامه فوق صادر فرمائید .



رونوشت :

- مدیران محترم دفاتر جهت اطلاع